



RADVILIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

**RADVILIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS 2025 METŲ ATASKAITŲ RINKINIO, SAVIVALDYBĖS
BIUDŽETO IR TURTO NAUDOJIMO FINANSINIO AUDITO
REZULTATAI**

2026 m. gegužės d. Nr. VA- -(5.2)
Radviliškis

Radviliškio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba yra subjektas, prižiūrintis, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas Radviliškio rajono savivaldybės turtas ir patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas Savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai. Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, teikdama audito pastebėjimus ir rekomendacijas, siekia didinti viešojo sektoriaus efektyvumą ir jo kuriamą naudą visuomenei, skatina teigiamą ir veiksmingą audito poveikį savivaldybės finansų valdymui ir kontrolės sistemai bei į rezultatus ir visuomenės poreikius orientuotam viešajam valdymui. Tarnybos veikla grindžiama nepriklausomumo, teisėtumo, viešumo, objektyvumo ir profesionalumo principais.

Auditą atliko Savivaldybės kontrolierė Giedrė Sinkevičienė, kontrolieriaus pavaduotoja Rasa Baublienė (grupės vadovė), vyr. specialistė Beata Maselskyte-Čerkasė. Su audito ataskaita galima susipažinti Radviliškio rajono savivaldybės interneto svetainėje adresu www.radviliskis.lt.

Audito ataskaita pateikta Radviliškio rajono savivaldybės tarybai, Radviliškio rajono savivaldybės merui, Radviliškio rajono savivaldybės administracijos direktoriui ir kitoms įstaigoms nurodytoms ataskaitos 3 priede.

TURINYS

PAGRINDINIAI ATASKAITOS FAKTAI	4
SANTRAUKA	5
ĮŽANGA	7
AUDITO REZULTATAI	9
1. DUOMENŲ IŠKRAIPYMAI SAVIVALDYBĖS FINANSINIŲ ATASKAITŲ RINKINYJE	9
2. BIUDŽETO VYKDYMO ATASKAITŲ RINKINYJE REIKŠMINGŲ KLaidŲ NENUSTATĖME	14
3. SAVIVALDYBĖS VEIKLOS ATASKAITOS DUOMENYS SUDERINTI SU APSKAITOS DUOMENIMIS	15
4. SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO IR TURTO NAUDOJIMO VERTINIMAS	15
REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS	17
1 priedas	19
2 priedas	20
3 priedas	23

PAGRINDINIAI ATASKAITOS FAKTAI

❖ 177,7 mln. Eur
ataskaitose nurodyta
Savivaldybės turto vertė

❖ 1,4 mln. Eur
ataskaitose nurodyta
Savivaldybės paskolų įsipareigojimų
suma

❖ 85,3 mln. Eur
ataskaitose nurodyta
Savivaldybės biudžeto pajamų suma

❖ 86,5 mln. Eur
ataskaitose nurodyta
Savivaldybės biudžeto išlaidų suma

❖ 13 metų iš eilės Savivaldybės
finansinių ataskaitų duomenys
reikšmingai iškraipyti

❖ 7 metai iš eilės Savivaldybės
biudžeto vykdymo ataskaitų
rinkinys be reikšmingų trūkumų

❖ Savivaldybės veiklos ataskaitos
duomenys be reikšmingų
trūkumų

SANTRAUKA

Audito tikslas ir apimtis

Vadovaudamiesi Vietos savivaldos įstatymo¹, Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo² nuostatomis, atlikome Radviliškio rajono savivaldybės 2025 metų ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo auditą.

Audito tikslas – įvertinti Radviliškio rajono savivaldybės 2025 metų ataskaitų rinkinio duomenis, savivaldybės biudžeto ir turto naudojimą ir pareikšti nepriklausomą nuomonę.

Auditas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus, kurie apima tarptautinius audito standartus. Audito metu apribojimai netaikyti. Audito ataskaitoje pateikiami tik audito metu atlikti ir nustatyti dalykai, o nepriklausoma nuomonė dėl metinių ataskaitų rinkinio pareiškiama audito išvadoje. Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiau aprašyti 2 priede „Audito apimtis ir metodai“.

Pagrindiniai audito rezultatai

- Audito metu nustatėme reikšmingų duomenų iškraipymų, kurių visuma turėjo įtakos Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinio duomenų teisingumui:
 1. 8 340,7 tūkst. Eur suma Finansinės būklės ataskaitoje klaidingai sumažintas Infrastruktūros statinių straipsnio likutis ir padidintas Kitų statinių straipsnio likutis, nustačius netinkamą turto grupę melioracijos statiniams. (1 skyrius, 10 psl.)
 2. 3 489,6 tūkst. Eur sumos teisingumo negalime patvirtinti valstybinės žemės įsigijimo savikainos bei finansavimo sumų, kadangi nebuvo atliktas žemės tikrosios vertės nustatymas. (1 skyrius, 11 psl.)
 3. 2 631,2 tūkst. Eur biologinio turto sumos teisingumo negalime patvirtinti, nes tinkamai neatlikta šio turto inventorizacija, vis dar neapskaitytas visas biologinis turtas. (1 skyrius, 13 psl.)
 4. 179,7 tūkst. Eur suma nepagrįstai sumažintas tikrosios vertės rezervo likutis, nes klaidingai nustatytas laisvos valstybinės žemės tikrosios vertės pokytis. (1 skyrius, 11 psl.)
 5. 61,4 tūkst. Eur suma Finansinės būklės ataskaitoje klaidingai sumažintas Infrastruktūros statinių straipsnio likutis ir padidintas Kitų statinių straipsnio likutis, nustačius netinkamą turto grupę. (1 skyrius, 11 psl.)
 6. Metinės inventorizacijos nustatyta turto būklė neatvaizduota finansinėse ataskaitose, už turtą atsakingi asmenys ne tik įtraukti į komisijos sudėtį, bet ir paskirti komisijos pirmininkais. (1 skyrius, 13 psl.)
- Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenys iš esmės teisingi, todėl teikiame besąlyginę nuomonę, kad ataskaitų rinkinyje nenustatyta reikšmingų duomenų iškraipymų.
- Įvertinus informaciją, pateiktą savivaldybės veiklos ataskaitoje, nenustatėme, kad pateikti finansiniai duomenys būtų reikšmingai nesuderinti su savivaldybės metinėmis finansinėmis ir biudžeto vykdymo ataskaitomis. (3 skyrius, 15 psl.)

¹ LR vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533, 67 str. 1 d. 2 p.

² LR viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212, 16 str. 1 p., 3 p.

- Audito metu nustatėme atvejus, kai vidaus kontrolės sistema neužtikrino tinkamo Savivaldybės biudžeto lėšų naudojimo teisinio reguliavimo:
- 7. Darbo santykiai įforminti, pareiginės algos dydžiai nustatyti, piniginės išmokos ir priemokos skirtos ne visais atvejais vadovaujantis teisės aktų nuostatomis. (4 skyrius, 15 psl.)

Rekomendacijos

Su visų audituotų subjektų vadovais ar apskaitos ir kitais atsakingais darbuotojais aptarėme audito procedūrų rezultatus, įstaigos pateikė rekomendacijų įgyvendinimo planus – numatomas priemonės rekomendacijoms vykdyti ir jų vykdymo terminus. Rekomendacijos ir jų įgyvendinimo terminai pateikti ataskaitos dalyje Rekomendacijų įgyvendinimo planas (19 psl.).

Radviliškio rajono savivaldybės administracijai:

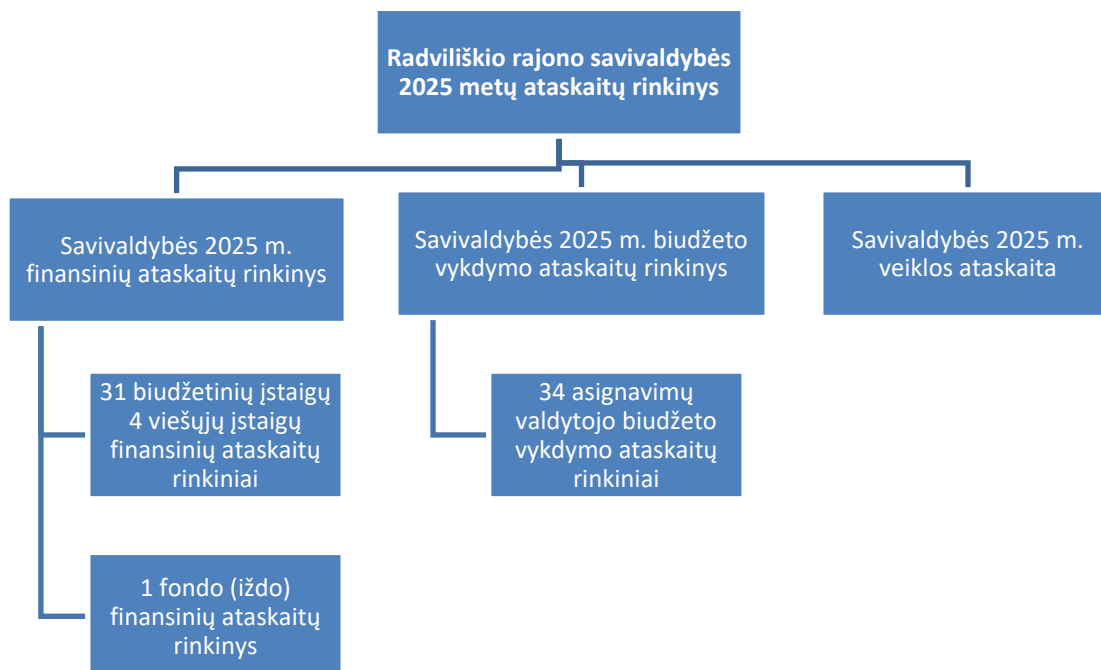
1. Valstybinės žemės tikrosios vertės pokytį, vadovaujantis 12-ojo VSAFAS nuostatomis, įvertinti ir įtraukti į apskaitą iki finansinių ataskaitų pateikimo termino.
2. Iki finansinių ataskaitų pateikimo dienos nustatytais terminais priimti sprendimus dėl metinės inventORIZACIJOS rezultatų.
3. Užtikrinti, kad į inventORIZACIJOS komisijos sudėtį nebūtų įtraukti atsakingi už turtą asmenys.
4. Užtikrinant skaidrų ir teisėtą darbo užmokesčio nustatymą, peržiūrėti ir patikslinti biudžetinių įstaigų vadovų darbo tvarkos reglamentavimą.

ĮŽANGA

Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį sudaro Savivaldybės metinė veiklos ataskaita, kurioje pateikiama informacija apie veiklos tikslų pasiekimą, Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinys, kuriame pateikiami finansiniai duomenys apie viešojo sektoriaus subjektų grupės finansinę būklę, veiklos rezultatus, pinigų srautus, grynojo turto pokyčius ir Savivaldybės metinis biudžeto pajamų ir išlaidų vykdymo ataskaitų rinkinys. Savivaldybės meras rengia savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį ir jį teikia Savivaldybės tarybai svarstyti ir tvirtinti³ įstatymo⁴ nustatytais terminais iki gegužės 15 dienos.

Radviliškio rajono savivaldybės 2025 metų finansinių ataskaitų rinkinys sudarytas apjungus 31 biudžetinės įstaigos, 4 viešųjų įstaigų ir Savivaldybės išdo finansinių ataskaitų rinkinių duomenis, kaip vieno viešojo subjekto finansinių ataskaitų rinkinys. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys rengiamas apjungiant į Savivaldybės biudžetą gautų pajamų ir 34 savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojų pateikiamų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenis (žr. 1 pav.).

1 paveikslas



Savivaldybės taryba tvirtina, esant reikalui tikslina Savivaldybės biudžetą, tvirtina Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį, priima sprendimus dėl disponavimo Savivaldybės nuosavybės teise priklausančiu ir valstybės perduotu turtu, nustato Savivaldybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo tvarką⁵.

Savivaldybės biudžetas – savarankiškas, Savivaldybės tarybos patvirtintas Savivaldybės biudžeto pajamų ir asignavimų planas biudžetiniams metams. Atsižvelgiant į 2025 m. valstybės biudžeto ir

³ LR vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533, 62 str. 3 d.

⁴ LR viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212, priedas.

⁵ LR vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533, 15 str. 2 d. 12 p., 19 p.

savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo⁶ nuostatas, Savivaldybės taryba sprendimu⁷ patvirtino 2025 metų Savivaldybės biudžetą ir paskirstė asignavimus jų valdytojams. Savivaldybės biudžeto lėšos gali būti naudojamos tik savivaldybės funkcijoms: savivaldybės tarybos ar mero tvirtinamiems savivaldybės planavimo dokumentams įgyvendinti, biudžetinėms įstaigoms išlaikyti ir viešųjų paslaugų teikimui organizuoti⁸.

Savivaldybės meras organizuoja savivaldybės biudžeto vykdymą⁹, sudaro ir teikia Savivaldybės tarybai savivaldybės biudžeto projektą, biudžeto tikslinimą ir savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį¹⁰.

Savivaldybės administracija, audituojamu laikotarpiu organizavo Savivaldybės biudžeto mokėjimo operacijų vykdymą¹¹, įstatymų nustatyta tvarka savivaldybės biudžeto pajamų, išlaidų ir kitų piniginių išteklių finansinės apskaitos tvarkymą, kontroliavo savivaldybės turto valdymą ir naudojimą¹². Savivaldybių biudžetų asignavimų valdytojų vadovai privalėjo programoms vykdyti skirtas lėšas naudoti pagal jų paskirtį teisėtai, ekonomiškai, efektyviai ir rezultatyviai¹³, užtikrinti racionalų ir taupų lėšų ir turto naudojimą, veiksmingos vidaus kontrolės sistemos sukūrimą, jos veikimą ir tobulinimą.

Visi viešojo sektoriaus subjektai apskaitą privalo tvarkyti taip, kad užtikrintų finansinių ataskaitų parengimą pagal viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus¹⁴. Jų grupių konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkiniai rengiami viešojo sektoriaus ir ataskaitų konsolidavimo informacinėje sistemoje.

Savivaldybės veiklos ataskaita sudaroma, iš Savivaldybės biudžetinių ir viešųjų įstaigų veiklos ataskaitų rinkinių, kurių duomenys konsoliduojami į vieną ataskaitų rinkinį ir teikiami kaip vieno viešojo sektoriaus subjekto ataskaitų rinkinys.

Audito metu vertinome 2025 m. Savivaldybės biudžeto lėšų ir turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumą. Remdamiesi rizikos analize ir įvertinę veiksnius, turinčius įtaką tam tikroms biudžeto vykdymo ir apskaitos sritims, atlikome audito procedūras. Vertintos sritys atrinktuose subjektuose pateiktos 3 priede. Vertindami, kaip laikomasi teisės aktų reikalavimų, atsižvelgėme į šių reikalavimų nesilaikymo priežastis ir įvertinome galimas teisės aktų nesilaikymo pasekmes. Kokybinį reikšmingumą naudojome nustatytų iškraipymų vertinimui tais atvejais, kai iškraipymų suma (nors yra mažesnė už kiekybinį reikšmingumą) gali daryti įtaką vartotojų priimtiems sprendimams.

⁶ LR 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas, 2024-12-19 Nr. XV-89.

⁷ Savivaldybės tarybos 2025-02-13 sprendimas Nr. T-557 „Dėl Radviliškio rajono savivaldybės 2025 metų biudžeto patvirtinimo“.

⁸ LR vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533, 67 str. 1 d. 2 p., LR viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212, 16 str. 3 d.

⁹ LR biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430, 22 str. 3 d.

¹⁰ LR vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533, 24 str. 2 d. 1 p.

¹¹ LR biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430, 22 str. 4 d.

¹² LR vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533, 33 str. 3 d. 3 p.

¹³ LR biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430, 4 str. 3 d. 6 p.

¹⁴ LR finansinės apskaitos įstatymas, 2001-11-06 Nr. IX-574, 11 str. 1 d. 4 p.

AUDITO REZULTATAI

1. DUOMENŲ IŠKRAIPYMAI SAVIVALDYBĖS FINANSINIŲ ATASKAITŲ RINKINYJE

1. Savivaldybės finansinių ataskaitų rinkinio duomenų teisingumas priklauso nuo VSS žemesniojo lygio finansinių ataskaitų duomenų teisingumo ir šių duomenų tinkamo pateikimo į VSAKIS. Finansinės apskaitos duomenys ir jų pagrindu parengtos finansinės ataskaitos privalo užtikrinti išsamios, objektyvios ir patikimos informacijos pateikimą vartotojams – savivaldos teisę įgyvendinančioms institucijoms, vadovams, specialistams ir visuomenei. Tik remiantis teisinga ir patikima informacija gali būti priimami pagrįsti sprendimai dėl efektyvaus VSS turto ir finansinių išteklių valdymo bei panaudojimo.
2. Pastebime, kad kiekvienais metais Savivaldybės finansinėse ataskaitose nustatomi reikšmingi duomenų iškraipymai, o dalis apskaitos problemų išlieka tęstinio pobūdžio ir kartojasi ne vienerius metus. Nustatyta iškraipymų įvairiose srityse, o kai kurių duomenų teisingumo dėl objektyvių priežasčių nebuvo galimybės patvirtinti. Reikšmingi netikslumai nustatyti ilgalaikio materialiojo turto, biologinio turto, finansavimo sumų bei pagrindinės veiklos sąnaudų apskaitos srityse (žr. 1 lentelė).

Duomenų iškraipymo įtaka 2025 m. savivaldybės finansinių ataskaitų rinkiniui

1 lentelė
(tūkst. Eur.)

Eil. Nr.	Straipsniai	Paskutinė ataskaitinio laikotarpio diena	Išskarpymų suma	
			Tiksli klaida turi būti + padidinta - sumažinta	Kurios teisingumo negalime patvirtinti
Finansinės būklės ataskaita				
A	ILGALAIKIS TURTAS	161 970,9		3 633,80
I	Nematerialusis turtas	129,9		
II	Ilgalaikis materialusis turtas			
II.1	Žemė	22 714,6		3 489,5
II.2	Pastatai	39 349,3	-21,6	23,6
II.3	Infrastruktūros statiniai	49 918,1	-8 402,1	94,0
II.4	Kiti statiniai	10 991,1	+8 402,1	6,9
II.5	Mašinos ir įrenginiai	3 330,6	+21,6	
II.6	Transporto priemonės	1 577,6		
II.7	Baldai, biuro įranga ir kitas ilgalaikis materialusis turtas	2 903,7		
II.8	Kultūros ir kitos vertybės	874,7		
II.9	Nebaigta statyba ir išankstiniai mokėjimai	15 079,1		19,8
III	Ilgalaikis finansinis turtas	15 102,3		
IV	Mineraliniai ištekliai			
V	Kitas ilgalaikis turtas			
B	BIOLOGINIS TURTAS	2 792,5		2 631,0
C	TRUMPALAIKIS TURTAS	12 940,8		
I	Atsargos	1 263,6		
II	Išankstiniai apmokėjimai	136,1		
III	Per vienus metus gautinos sumos	7 086,4	+25,2	
IV	Trumpalaikės investicijos			
V	Pinigai ir pinigų ekvivalentai	4 454,7		
	IŠ VISO TURTO	177 704,2		
D	FINANSAVIMO SUMOS	70 329,7		4 288,5
I	Iš valstybės biudžeto	52 931,2	-179,7	3 811,5
II	Iš savivaldybės biudžeto		x	x
III	Iš Europos Sąjungos, užsienio valstybių ir tarptautinių organizacijų	14 929,9		332,8

IV	Iš kitų šaltinių	2 438,5		144,2
E	ĮSIPAREIGOJIMAI	10 351,0		
I	Ilgalaikiai įsipareigojimai	1 350,9		
II	Trumpalaikiai įsipareigojimai	9 000,1	+25,2	
F	GRYNASIS TURTAS	97 023,5		2 786,2
I	Rezervai	8 625,0		
II	Nuosavybės metodo įtaka	839,5		
III	Sukauptas perviršis ar deficitas	87 559,0		
G	MAŽUMOS DALIS			
	IŠ VISO FINANSAVIMO SUMŲ, ĮSIPAREIGOJIMŲ, GRYNŲJO TURTO IR MAŽUMOS DALIES	177 704,2		
Veiklos rezultatų ataskaita				
A	PAGRINDINĖS VEIKLOS PAJAMOS	122 721,3		
I	FINANSAVIMO PAJAMOS	51 786,3	+25,2	
II	PAGRINDINĖS VEIKLOS KITOS PAJAMOS	70 935,0		
B	PAGRINDINĖS VEIKLOS SĄNAUDOS	-124 965,1	+25,2	
C	PAGRINDINĖS VEIKLOS PERVERŠIS AR DEFICITAS	-2 243,8		
D	KITOS VEIKLOS REZULTATAS	5 007,7		
E	FINANSINĖS IR INVESTICINĖS VEIKLOS REZULTATAS	28,3		
F	APSKAITOS POLITIKOS KEITIMO IR ESMINIŲ APSKAITOS KLAIDŲ TAISYMO ĮTAKA			
G	GRYNASIS PERVERŠIS AR DEFICITAS PRIEŠ NUOSAVYBĖS METODO ĮTAKĄ	2 792,2		
H	NUOSAVYBĖS METODO ĮTAKA	147,5		
I	GRYNASIS PERVERŠIS AR DEFICITAS	2 939,7		2 786,2
I	TENKANTIS KONTROLIUOJANČIAJAM SUBJEKTUI	2 939,7		
II	TENKANTIS MAŽUMOS DALIAI			
Grynojo turto pokyčių ataskaita				
Eil Nr. 19	Tikrosios vertės rezervas	8 471,8	179,7,0	3 489,5
Eil Nr. 19	Kiti rezervai	153,2		
Eil Nr. 19	Nuosavybės metodo įtaka	839,5		
Eil Nr. 19	Sukauptas perviršis ar deficitas prieš nuosavybės metodo įtaką	87 559,0		2 786,2
Eil Nr. 19	Iš viso	97 023,5		6 275,7

Šaltinis – Radviliškio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba pagal 2025 m. savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį

Netinkamas turto grupės nustatymas, problemos finansavimo šaltinių paskirstyme

- Savivaldybės administracijos finansinėje apskaitoje melioracijos statinių 8 340,7 tūkst. Eur suma buvo priskirta Kitų statinių ilgalaikio turto grupei, nors pagal jų pobūdį jie turi būti apskaitomi Infrastruktūros statinių grupėje¹⁵. Netinkamai pritaikyti ilgalaikio turto klasifikavimo principai arba nepakankama apskaitos kontrolė klasifikuojant turtą. Dėl neteisingo turto priskyrimo netiksliai pateikiama informacija finansinėse ataskaitose apie ilgalaikio turto struktūrą ir sudėtį. Iki audito ataskaitos projekto parengimo Savivaldybės administracija klaidą ištaisė, iš Kitų statinių turto grupės perkėlė į Infrastruktūros statinių grupę 8 340,70 tūkst. Eur.
- Melioracijos statinių finansavimo šaltiniai užregistruoti skirtingomis sumomis nei pateikti duomenys VĮ Žemės ūkio duomenų centro¹⁶ (toliau-duomenų centras). Dėl šios priežasties

¹⁵ LR finansų ministro 2008-05-08 įsakymas Nr. 1K-174 „Dėl Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės 12-ojo standarto patvirtinimo“, 78.3 p.

¹⁶ VĮ Žemės ūkio duomenų centro 2025-12-19 raštas Nr. 1S-37399 „Dėl melioruotos žemės ir melioracijos statinių apskaitos duomenų pateikimo“.

finansinės apskaitos duomenys apie melioracijos statinių finansavimo šaltinius nėra tikslūs ir gali iškreipti finansinėse ataskaitose pateikiamą informaciją apie turto finansavimo struktūrą.

Finansavimo sumų nesutampantys likučiai:

- iš valstybės biudžeto padidinta 321,9 tūkst. Eur,
- iš savivaldybės biudžeto padidinta 155,0 tūkst. Eur,
- iš Europos Sąjungos, užsienio valstybių ir tarptautinių organizacijų sumažinta 332,8 tūkst. Eur,
- iš Kitų šaltinių sumažinta 144,1 tūkst. Eur.

Melioracijos statinių nusidėvėjimą skaičiuojantis duomenų centras ir savivaldybė skirtingai traktuoja finansavimo šaltinius. Duomenų centro apskaitoje naudojamos trys finansavimo rūšys: valstybės, Europos sąjungos ir kitų šaltinių (savivaldybės biudžeto ir kitų šaltinių lėšos kartu). Savivaldybės finansinėje apskaitoje naudojama: valstybės, Europos sąjungos, savivaldybės ir kitų šaltinių lėšos. Todėl ir nusidėvėjimo sumos pagal finansavimo šaltinius registruojamos paskirstant tik su trimis finansavimo šaltiniais susietomis turto dalimis. Savivaldybės lėšomis finansuoto turto dalis nenudėvima. Melioracijos statinių finansavimo šaltiniai apskaitoje nesutampa dėl skirtingo finansavimo šaltinių traktavimo, netiksliai perkeltų duomenų į apskaitos registrus ir (arba) nepakankamos apskaitos kontrolės registruojant bei tikrinant finansavimo šaltinius. Dėl neteisingai užregistruotų finansavimo šaltinių sumų finansinėje apskaitoje ir finansinėse ataskaitose pateikta netiksli informacija apie melioracijos statinių finansavimo šaltinius ir jų struktūrą.

5. Savivaldybės administracijos apskaitoje pėsčiųjų takai, įvažiavimas¹⁷ priskirti Kitų statinių ilgalaikio turto grupei, nors pagal jų pobūdį jie turėtų būti apskaitomi Infrastruktūros statinių grupėje¹⁸. Finansinės būklės ataskaitos ilgalaikio turto straipsnio Kiti statiniai likutis padidintas 61,4 tūkst. Eur suma, atitinkamai ta pačia suma sumažintas Infrastruktūros statinių straipsnio likutis. Netinkamai pritaikyti ilgalaikio turto klasifikavimo principai arba nepakankama apskaitos kontrolė klasifikuojant turtą. Dėl neteisingo turto priskyrimo netiksliai pateikiama informacija finansinėse ataskaitose apie ilgalaikio turto struktūrą ir sudėtį. Apskaitos klaidą iki audito ataskaitos projekto parengimo Savivaldybės administracija ištaisė. Iš Kitų statinių turto grupės perkėlė į Infrastruktūros statinių grupę 61,4 tūkst. Eur .

Patikėjimo teise valdomos valstybinės žemės apskaitos procesas neužtikrina tikro ir teisingo turto likučio

6. Netiksliai apskaityta valstybinės žemės sklypų ir laisvos valstybinės žemės vertė. Ataskaitinio laikotarpio pabaigoje neatsižvelgta į reikalavimą¹⁹ žemės tikrąją vertę nustatyti vadovaujantis Nekilnojamojo turto registrą tvarkančio subjekto atliekamo masinio vertinimo duomenimis. Dėl to valstybinės žemės sklypų įsigijimo savikainos likutis – 16 741,2 tūkst. Eur – nebuvo patikslintas vertės pokyčio sumomis. Taip pat nepatikslintas nesuformuotos ir Nekilnojamojo turto registre neįregistruotos laisvos valstybinės žemės vertės likutis (5 754,02 tūkst. Eur). Dėl šių neatitikimų iškreiptas tikrosios vertės rezervo likutis, kuris sudaro 3 489,6 tūkst. Eur, bei finansavimo sumų iš valstybės biudžeto 3 489,6 tūkst. Eur likutis. Neužtikrintas savalaikis ir nuoseklus vertės

¹⁷ Nr. CA-00003709_RDVM, Nr. CA-00002747_3_INV.

¹⁸ LR finansų ministro 2008-05-08 įsakymas Nr. 1K-174 „Dėl Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės 12-ojo standarto patvirtinimo“, 78.3 p.

¹⁹ LR finansų ministro 2008-05-08 įsakymas Nr. 1K-174 „Dėl Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės 12-ojo standarto patvirtinimo“, 63.1 p.

pokyčių registravimas apskaitoje. Trūkumai apskaitos procedūrose ir vidaus kontrolės sistemoje. Dėl to finansinės ataskaitos neatspindi tikros ir teisingos turto bei nuosavybės būklės.

7. Naujai suformuotų valstybinės žemės sklypų pirminio pripažinimo metu nebuvo tinkamai apskaitytas ir perkeltas laisvos žemės fondo²⁰ vertės pokytis. Po pirminio pripažinimo, naujai suformuotiems valstybinės žemės sklypams, nustatyta tikroji vertė, kuri apskaitoje užregistruota visa suma, kaip tikrosios vertės pokytis. Tuo pačiu dydžiu nepagrįstai sumažintas laisvos žemės fondo tikrosios vertės pokytis. Dėl to laisvos valstybinės žemės turto vieneto tikrosios vertės pokytis nepagrįstai sumažintas 237,2 tūkst. Eur suma. Atsižvelgiant į tai, kad metų eigoje dalis naujai suformuotų sklypų buvo parduota, 2025 m. gruodžio 31 d. tikrosios vertės rezervo likutis sumažintas 179,7 tūkst. Eur suma. Netinkamas tikrosios vertės pokyčių perkėlimas tarp susijusių turto vienetų, nepagrįstai sumažintas tikrosios vertės pokytis ir tikrosios vertės rezervo likutis. Neužtikrintas nuoseklus apskaitos principų taikymas registruojant turto formavimo operacijas. Dėl to finansinės ataskaitos neatspindi tikros ir teisingos turto bei nuosavybės būklės.
8. Valstybinės žemės sklypų pardavimo procese ir susijusioje finansinėje apskaitoje dalyvauja du viešojo sektoriaus subjektai – Savivaldybės administracija, patikėjimo teise valdanti ir apskaitanti valstybinę žemę ir Nacionalinė žemės tarnyba, vykdanči žemės sklypų pardavimo procedūras. Pardavus žemės sklypą, Nacionalinė žemės tarnyba, remdamasi notarų pateiktais duomenimis, informaciją suveda į ŽPDRIS. Tačiau informacijos pateikimo savalaikiškumas priklauso nuo duomenų suvedimo momento, todėl Savivaldybės administracija ne visada laiku gauna duomenis apie įvykusius sandorius. Savivaldybės administracija neturi operatyvios informacijos apie vykdomus žemės sklypų pardavimus, parduodami sklypai į atsargas perkeliama tik gavus informaciją apie jų pardavimą. Toks apskaitos tvarkymas neatitinka VSAFAS²¹ nuostatų, pagal kurias atsargos yra turtas, laikomas numatant jį parduoti. Taip pat nustatyta, kad tarpinstitucinio bendradarbiavimo procedūros nėra reglamentuotos oficialiais susitarimais ar bendromis tvarkomis. Neužtikrintas operatyvus informacijos apsikeitimas tarp institucijų, todėl finansinės apskaitos įrašai atliekami pavėluotai, vėluoja finansavimo sumų grąžinimas ir susijusių rodiklių (tikrosios vertės rezervo, savikainos) registravimas. Atsargos apskaitoje pripažįstamos nesilaikant teisės aktų reikalavimų. Dėl to finansinės ataskaitos gali neatspindėti tikros ir teisingos turto bei įsipareigojimų būklės.

Nėra įgyvendinamos rekomendacijos dėl viso turimo biologinio turto apskaitos užtikrinimo

9. Savivaldybės teritorijoje nustatyta, kad viešųjų subjektų valdomi ir tvarkomi 66 skverai bei parkai, kurių visuma teikia gyventojams socialinę, ekonominę ir aplinkosauginę naudą, nėra apskaityti kaip biologinis turtas²². Savivaldybės taryba nėra patvirtinusi Savivaldybės teritorijoje esančių parkų ir skverų sąrašo. Nustatyta, kad netinkamai įgyvendinamos Želdynų įstatymo²³ nuostatos – savivaldybė neužtikrina sistemingo želdynų ir želdinių inventorizavimo, apskaitos, būklės stebėsenos bei duomenų bazių (skaitmeninių ir geoinformacinių) kūrimo ir tvarkymo. Dėl patvirtinto želdynų sąrašo nebuvimo inventorizacija vykdoma fragmentiškai ir nesistemiškai.

²⁰ Nr. FA-00001638.

²¹ LR finansų ministro 2008-06-20 įsakymas Nr. 1K-220 „Dėl viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės 8-ojo standarto patvirtinimo“, 5 p.

²² LR finansų ministro 2008-07-10 įsakymas Nr. 1K-233 „Dėl 16-ojo viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standarto patvirtinimo“, 4p.

²³ LR želdynų įstatymas 2007-06-28 Nr. X-1241; 10 str. 1 d.

Seniūnijose biologinio turto inventORIZACIJA atliekama netinkamai – inventORIZACIJOS apyrašuose registruojami tik apskaitoje jau užfiksuoti turto vienetai, tačiau nefiksuojami visi faktiškai prižiūrimi parkai ir skverai. Metinė inventORIZACIJA neužtikrina tikro ir teisingo Finansinės būklės ataskaitoje pateikiamo biologinio turto likučio, iškraipomos ir finansavimo sumos. Nesprendžiamas klausimas dėl Burbiškio dvaro parko užregistravimo apskaitoje, kadangi aiškiai nenustatytas savivaldybės turto valdytojas. Ankstesnių auditų rekomendacijos neįgyvendinamos. Biologinio turto likutis 2 631,2 tūkst. Eur atspindi tik dalies parkų ir skverų vertę ir neparodo tikro ir teisingo vaizdo Finansinės būklės ataskaitos turto ir finansavimo sumų srityse. Neužtikrintas teisės aktų reikalavimų įgyvendinimas (želdynų inventORIZAVIMO, apskaitos ir stebėsenos srityse). Trūksta centralizuotos želdynų duomenų valdymo sistemos ir aiškių procedūrų. Netoleruotina vidaus kontrolė biologinio turto apskaitos srityje. Dėl to finansinės ataskaitos gali neatitikti tikros ir teisingos būklės principo. Sudėtinga planuoti želdynų priežiūrą, investicijas ir plėtrą. Didėja rizika netinkamai naudoti ar prarasti želdynų vertę bei neužtikrinti jų apsaugos.

InventORIZACIJOS rezultatai neatvaizduoti apskaitoje iki finansinių ataskaitų rinkinio pateikimo

10. Savivaldybės administracijoje inventORIZACIJOS metu buvo identifikuotas netinkamas naudoti ilgalaikis materialusis turtas²⁴ bei rastas į apskaitą neįtrauktas turtas²⁵, tačiau įstaigos vadovas, nepaisydamas nustatytų terminų²⁶, iki finansinių ataskaitų rinkinio už 2025 metus parengimo nepriėmė sprendimų dėl inventORIZACIJOS metu nustatyto turto vertės nustatymo ir nuvertinimo, dėl inventORIZACIJOS rezultatų registravimo finansinėje apskaitoje. Apskaitos tvarkytojas nustatyta tvarka ir terminais neturėjo galimybės inventORIZACIJOS rezultatų parodyti apskaitoje. Dėl šių pažeidimų finansinių ataskaitų duomenys tik iš dalies pagrįsti inventORIZACIJOS rezultatais.

InventORIZACIJOS metu nustatyta:

- netinkamų naudoti Pastatų – 8,3 tūkst. Eur,
- netinkamų naudoti Infrastruktūros statinių – 48,1 tūkst. Eur;
- netinkamų naudoti Kitų statinių – 6,9 tūkst. Eur;
- netinkamo naudoti turto Nebaigtos statybos ir išankstinių mokėjimų – 19,8 tūkst. Eur;
- į apskaitą neįtraukto Pastatų grupės turto – 15,4 tūkst. Eur;
- į apskaitą neįtraukto Infrastruktūros statinių – 45,9 tūkst. Eur.

Nesilaikoma inventORIZACIJOS rezultatų įforminimo ir sprendimų priėmimo terminų. Nepakankama vadovybės kontrolė ir atsakomybės už inventORIZACIJOS rezultatų įgyvendinimą. Trūkumai vidaus kontrolės ir apskaitos procesų organizavimo srityje. Finansinėje apskaitoje neatspindi visi inventORIZACIJOS metu nustatyti turto pokyčiai bei būklė. Didėja rizika, kad netinkamas naudoti ar neapskaitytas turtas nebus tinkamai įvertintas ar apskaitytas.

²⁴ InventORIZAVIMO aprašas-sutikrinimo žiniaraščiai Nr. 1.2.1; Nr. 1.2.2.3; Nr. 1.2.3.1; Nr. 12.9.1; Nr. 12.10; Nr. 12.9.1; Nr. 74 – pastatai; Nr. 12.5.5; Nr. 12.10.1; Nr. 12.10.2 Nr. 126 i; Nr. 84 – infrastruktūros statiniai; Nr.1.2.2.3; Nr. 1.2.3.1; Nr. 12.5.5; Nr. 12.10; Nr. 33 – kiti statiniai; Nr. 33 – nebaigta statyba ir išankstiniai mokėjimai.

²⁵ InventORIZAVIMO aprašas-sutikrinimo žiniaraštis Nr. 12.4/9; Nr. 12.4/10; Nr. 125 – pastatai; Nr. 125A; Nr. 126 – infrastruktūros statiniai.

²⁶ LR vyriausybės 2022-06-15 nutarimas Nr. 630 „Dėl inventORIZACIJOS taisyklių patvirtinimo“, 35-36 p.

11. Trijų seniūnijų²⁷ seniūnai buvo paskirti inventorizacijos komisijų pirmininkais, nors jie yra atsakingi už inventorizuojamą turtą ir nenusišalino nuo dalyvavimo komisijų veikloje. Tokiu būdu nesilaikyta Inventorizacijos taisyklių²⁸ nuostatos, kad atsakingi asmenys negali būti inventorizacijos komisijos nariai, išskyrus teisės aktuose numatytas išimtis. Nagrinėjamu atveju išimčių taikymo pagrindas nebuvo pagrįstas. Tokia praktika neatitinka vidaus kontrolės principų, pažeidžia nepriklausomumo reikalavimą ir mažina inventorizacijos objektyvumą bei patikimumą. Nepakankamas teisės aktų ir inventorizacijos vykdymo reikalavimų išmanymas. Dėl to padidėja rizika, kad inventorizacijos rezultatai bus neobjektyvūs ar netikslūs, neatskleisti turto trūkumai ar perteklius.
12. Savivaldybės administracijos inventorizacijos apyrašuose nepateikta jokia informacija apie atliktą nuvertėjimo požymių vertinimą. Atsižvelgiant į tai, daroma išvada, kad iki finansinių ataskaitų rinkinio sudarymo nebuvo atliktas infrastruktūros statinių nuvertėjimo požymių vertinimas.
13. Pagalbos šeimai centro atostogų kaupinių inventorizacija²⁹ buvo atlikta nesilaikant nustatytų terminų³⁰. Finansinėse ataskaitose parodyti ne ataskaitinio laikotarpio pabaigos duomenys³¹, todėl Finansinės būklės ataskaitos sukauptos mokėtinos sumos ir per vienerius metus gautinos sumos bei Veiklos rezultatų ataskaitos darbo užmokesčio ir socialinio draudimo sąnaudos sumažintos 25,2 tūkst. Eur sumomis. Nepakankamai veiksminga atostogų kaupinių apskaitos kontrolė, neužtikrinanti savalaikės inventorizacijos. Dėl šių trūkumų finansinėse ataskaitose pateikiami netikslūs ir neataskaitinio laikotarpio pabaigos duomenys.

2. BIUDŽETO VYKDYMO ATASKAITŲ RINKINYJE REIKŠMINGŲ KLAIDŲ NENUSTATĖME

14. Pagal Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo³² nuostatas, biudžeto vykdymo ataskaitos rengiamos atsižvelgiant į piniginių įplaukų ir piniginių išlaidų pripažinimo momentą. Tinkamas biudžeto išlaidų duomenų, apskaitomų taikant pinigų principą, registravimas ir pateikimas užtikrina teisingą šių išlaidų paskirties pagal ekonominės klasifikacijos straipsnius atspindėjimą bei sudaro prielaidas objektyviai vertinti visos savivaldybės ar atskiros asignavimų valdytojo veiklos rezultatus.
15. Įvertinę Radviliškio rajono savivaldybės biudžeto pajamas ir išlaidas neatitikimų, kurie darytų įtaką metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenų teisingumui, nenustatėme. Savivaldybės metinis biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas ir pateiktas pagal Lietuvos Respublikos teisės aktų, reglamentuojančių šio rinkinio sudarymą, reikalavimus ir atitinka į Savivaldybės VSS grupę įtrauktų asignavimų valdytojų apskaitos duomenis.
16. Radviliškio plaukimo baseinas gautų 81,6 tūkst. Eur pajamų nepravedė į Savivaldybės administracijos išdo sąskaitą, kaip nurodyta Radviliškio rajono savivaldybės biudžeto sudarymo

²⁷ Aukštelkų seniūnija, Šiaulėnų seniūnija ir Skėmių seniūnija.

²⁸ LR vyriausybės 2022-06-15 nutarimas Nr. 630 „Dėl inventorizacijos taisyklių patvirtinimo“, 15.2 p.

²⁹ Radviliškio pagalbos šeimai centras atostogų kaupinių inventorizacija 2025-09-30.

³⁰ LR vyriausybės 2022-06-15 nutarimas Nr. 630 „Dėl inventorizacijos taisyklių patvirtinimo“, 6.1. p.

³¹ LR finansų ministro 2007-12-19 įsakymas Nr. 1K-378 „Dėl 2-ojo viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standarto patvirtinimo“, 5 p.

³² LR viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212, 3 str. 3 d. 2 p.

ir vykdymo taisyklėse³³. Dėl to Savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje (1-sav.) pateikti biudžeto pajamų plano įvykdymo duomenys apie teikiamų paslaugų pajamas sumažinti 81,6 tūkst. Eur suma. Įstaigoje iš dalies tinkamai neužtikrintos vidaus kontrolės procedūros, dėl to ataskaitos duomenys apie teikiamų paslaugų pajamas nėra tikslūs ir išsamūs.

3. SAVIVALDYBĖS VEIKLOS ATASKAITOS DUOMENYS SUDERINTI SU APSKAITOS DUOMENIMIS

17. Savivaldybės veiklos ataskaita yra sudaroma iš Savivaldybės biudžetinių bei viešųjų įstaigų veiklos ataskaitų rinkinių, kurių apibendrinti duomenys yra konsoliduojami į vieną Savivaldybės ataskaitų rinkinį ir teikiamas, kaip vieno viešojo sektoriaus subjekto ataskaitų rinkinys.
18. Mūsų darbas Savivaldybės veiklos ataskaitos atžvilgiu apsiribojo patikrinimu, ar joje pateikti duomenys atitinka metinių finansinių ir metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenis ir neapėmė vadovybės vertinimų ir veiklos planų tikrinimo. Remdamiesi atliktu patikrinimu, galime pareikšti, kad 2025 m. Savivaldybės veiklos ataskaitoje nepastebėjome jokių reikšmingų neatitikimų lyginant su audituotais 2025 m. Savivaldybės metinių finansinių ir metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniais.

4. SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO IR TURTO NAUDOJIMO VERTINIMAS

19. Teisėtumo vertinimas apėmė savivaldybės biudžeto tvirtinimo procesus, darbo užmokesčio ir socialinio draudimo lėšų naudojimą, prekių bei paslaugų įsigijimą, turto valdymą (įsigijimą, nurašymą, inventurizaciją) bei įsipareigojimų ir skolų administravimą.

Darbo santykių reglamentavimo trūkumai ir taikymo problemos

20. Nustatyti darbo užmokesčio nustatymo, priemonių skyrimo ir darbuotojų atleidimo neatitikimai teisės aktų reikalavimams, todėl negalime patvirtintų sprendimų teisėtumo.

- nesant tinkamai reglamentuotoms biudžetinių įstaigų vadovų darbo sąlygoms, vadovai³⁴ eidami papildomas pareigas³⁵ savo vadovaujamose įstaigose nenusišalino nuo sprendimų priėmimo ir savarankiškai nustatė savo papildomo darbo sąlygas.
- įstaigos³⁶ direktoriaus pavaduotojui skirta priemoka³⁷ už funkcijas, kurios jau yra nustatytos pareigybės aprašyme³⁸.

³³ Savivaldybės tarybos 2022-05-26 sprendimas Nr. T-737 „Dėl Radviliškio rajono savivaldybės biudžeto sudarymo ir vykdymo taisyklių patvirtinimo“, 41 p.

³⁴ Radviliškio meno mokykla, Radviliškio r. Baisogalos kultūros centras, Radviliškio miesto kultūros centras.

³⁵ 2018-08-31 susitarimas „Dėl papildomo darbo, papildant 2015 m. lapkričio 20 d. darbo sutartį Nr. 792“, 2023-09-18 susitarimas Nr. 1, „Dėl papildomo darbo, papildant 2022 m. liepos 25 d. darbo sutartį Nr. 846“, 2017-06-30 potvarkis Nr. MP-30-(2.9) „Dėl leidimo dirbti papildomą darbą“.

³⁶ Radviliškio rajono švietimo ir sporto paslaugų centras.

³⁷ Savivaldybės mero 2025-12-10 potvarkis Nr. MP-51-(2.10E) „Dėl pavedimo XX vykdyti Radviliškio rajono savivaldybės švietimo ir sporto paslaugų centro direktoriaus funkcijas“.

³⁸ Radviliškio rajono švietimo ir sporto paslaugų centro direktoriaus 2025-06-16 įsakymas Nr. V-20 „Centro direktoriaus pavaduotojo pareigybės aprašymas“, 7.18 p.

- švietimo įstaigos vadovo³⁹ veiklos vertinimas⁴⁰ atliktas nesilaikant teisės aktuose⁴¹ nustatytų terminų, po vertinimo vadovui skirta vienkartinė piniginė išmoka⁴².
- savivaldybės (politinio) asmeninio pasitikėjimo valstybės tarnautojams, nesivadovaujant teisės aktų nuostatomis⁴³, pavesta⁴⁴ vykdyti Savivaldybės administracijos valstybės tarnautojo funkcijas.

Nepakankamai reglamentuota ir neefektyviai veikianti darbo apmokėjimo nustatymo, priemonių skyrimo sistema, taip pat nepakankama vidaus kontrolė, neužtikrino sprendimų priėmimo skaidrumo, teisėtumo ir tinkamo funkcijų bei atsakomybių atskyrimo. Dėl šių priežasčių darbo užmokesčio nustatymo procesas nėra aiškus ir nuoseklus.

Savivaldybės kontrolierė

Giedrė Sinkevičienė

Savivaldybės kontrolieriaus pavaduotoja

Rasa Baublienė

Vyr. specialistė

Beata Maselskytė-Čerkasė

³⁹ Radviliškio V. Kudirkos progimnazija.

⁴⁰ Savivaldybės mero 2025-03-05 potvarkis Nr. M-118-(2.8E) „Dėl Radviliškio rajono švietimo įstaigų vadovų 2024 m. veiklos ataskaitų įvertinimo ir 2025 m. veiklos lūkesčių nustatymo“.

⁴¹ LR biudžetinių įstaigų darbuotojų darbo apmokėjimo ir komisijų narių atlygio už darbą įstatymas, 2017-01-17 Nr. XIII-198 9 str. 13 d.

⁴² Savivaldybės mero 2025-03-24 potvarkis Nr. M-166-(2.5E) „Dėl pareiginės algos pastoviosios dalies koeficientų ir jų padidinimo švietimo įstaigų direktoriams patvirtinimo“, 2.7 p.

⁴³ LR vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533, 27 str., 34 str. 6 d. 2 p.

⁴⁴ Savivaldybės mero potvarkiai 2025-07-16 Nr. MP-24-(2.10E) ir 2025-07-21 Nr. MP-25-(2.10E).

REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS

Laukiamas audito poveikis: teisingi ir patikimi duomenys ataskaitose, patvirtinti metinės inventORIZACIJOS rezultatais, ilgalaikio turto srityse, tinkamas darbo santykių reglamentavimas.

Pagrindinis audito rezultatas	Rekomendacija	Veiksmas/ Priemonės/ Komentarai*	Rekomendacijos įgyvendinimo terminas**	Subjektas kuriam teikta rekomendacija
2-asis pagrindinis audito rezultatas 3 489,6 tūkst. Eur sumos teisingumo negalime patvirtinti valstybinės žemės įsigijimo savikainos bei finansavimo sumų, nes nebuvo atliktas žemės tikrosios vertės nustatymas.	Valstybinės žemės tikrosios vertės pokytį, vadovaujantis 12-ojo VSAFAS nuostatomis, įvertinti ir įtraukti į apskaitą iki finansinių ataskaitų pateikimo termino.	Valstybinės ir laisvos žemės masinis žemės sklypų perkainojimas nebuvo atliktas, kadangi įmonė „Modulsoft“, turėjusi masinio vertinimo proceso metu pervertinti VĮ Registrų centre registruotus žemės sklypus, neįvykdė sutartinių įsipareigojimų. Šiuo metu susidariusi situacija yra sprendžiama.	Įgyvendinimo terminas šiuo metu negali būti tiksliai nustatytas, kadangi problemos sprendimas priklauso nuo VĮ Registrų centro pateikiamo atsakymo ir veiksmų. Gavus informaciją iš išorinės sistemos valdytojo, sprendimo įgyvendinimas bus atliekamas nedelsiant.	Savivaldybės administracija
3-asis pagrindinis audito rezultatas 2 631,2 tūkst. Eur biologinio turto sumos teisingumo negalime patvirtinti, nes tinkamai neatlikta šio turto inventORIZACIJA, vis dar neapskaitytas visas biologinis turtas.	Iki finansinių ataskaitų pateikimo dienos nustatytais terminais priimti sprendimus dėl metinės inventORIZACIJOS rezultatų.	Architektūros ir urbanistikos skyriaus specialistai. Paruošia registruotų ir planuojamų registruoti želdynų ir želdinių (parkų ir skverų) duomenis. Žemės ūkio skyriaus specialistai. Atlieka (užsako) želdynų ir želdinių inventORIZAVIMĄ, pagal skiriamas lėšas. Investicijų ir turto valdymo skyriaus specialistai. Pagal atliktą inventORIZACIJĄ į apskaitą įsitraukia biologinį turtą.	Architektūros ir urbanistikos skyriaus specialistai. Kiekvienais metais pagal poreikį registruoja ir perduoda informaciją atsakingiems savivaldybės skyriams. Žemės ūkio skyriaus specialistai. Kiekvienai metais pagal skiriamas lėšas inventORIZUOJAMA apie 8-10 ha. ploto arba iki 3000 vnt. medžių. Investicijų ir turto valdymo skyriaus specialistai. Gavus inventORIZAVIMO duomenis įsitraukia į apskaitą biologinį turtą.	Savivaldybės administracija
6-asis pagrindinis audito rezultatas Metinės inventORIZACIJOS nustatyta turto būklė neatvaizduota finansinėse ataskaitose, už turtą atsakingi asmenys ne tik įtraukti į komisijos sudėti, bet ir paskirti komisijos pirmininkais	Užtikrinti, kad į inventORIZACIJOS komisijos sudėtį nebūtų įtraukti atsakingi už turtą asmenys.	Atliksime ir įforminsime metinę inventORIZACIJĄ laiku, kaip nurodyta LR Vyriausybės nutarime „Dėl inventORIZACIJOS taisyklių patvirtinimo“ ir Radviliškio rajono savivaldybės inventORIZACIJOS tvarkos apraše. Atkreipsime dėmesį sudarant inventORIZACIJOS komisijas dėl paskyrimo inventORIZACIJOS pirmininko ir atsakingų asmenų	2027-02-25	Savivaldybės administracija

7-asis pagrindinis audito rezultatas Darbo santykiai įforminti, pareiginės algos dydžiai nustatyti, piniginės išmokos ir priemokos skirtos ne visais atvejais vadovaujantis teisės aktų nuostatomis.	Užtikrinant skaidrų ir teisėtą darbo užmokesčio nustatymą, peržiūrėti ir patikslinti biudžetinių įstaigų vadovų darbo tvarkos reglamentavimą.	Stiprinti vidaus kontrolę	Nuolat	Savivaldybės administracija
--	---	---------------------------	--------	-----------------------------

* Atsižvelgiant į rekomendacijos pobūdį, pokyčio vertinimo rodikliai ir jų reikšmės nebus nustatomos.

** Priemonės ir terminus rekomendacijoms įgyvendinti pateikė subjektai.

Santrumpos ir sąvokos

VSAFAS – viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartai.

BJ – biudžetinė įstaiga.

UAB – uždaroji akcinė bendrovė.

VšĮ – viešoji įstaiga.

LR – Lietuvos Respublika.

VSAKIS – viešojo sektoriaus apskaitos ir ataskaitų konsolidavimo informacinė sistema.

VSS – viešojo sektoriaus subjektai.

VRA – Veiklos rezultatų ataskaita.

FBA – Finansinės būklės ataskaita.

GTA – Grynojo turto pokyčio ataskaita.

ŽPDRIS – žemėtvarkos planavimo dokumentų rengimo informacinė sistema.

Audito ataskaita „Radviliškio rajono savivaldybės
2025 metų ataskaitų rinkinio, savivaldybės
biudžeto ir turto naudojimo finansinio audito
rezultatai“
2 priedas

Audito apimtis ir metodai

Audito tikslas įvertinti Radviliškio rajono savivaldybės 2025 metų ataskaitų rinkinio duomenis, savivaldybės biudžeto ir turto naudojimą ir pareikšti nepriklausomą nuomonę.

Audituotas

- ✓ Savivaldybės finansinių ataskaitų rinkinys, kurį sudaro konsoliduotos finansinės būklės, veiklos rezultatų, pinigų srautų, grynojo turto pokyčių ataskaitos bei konsoliduotas finansinių ataskaitų aiškinamasis raštas, parengti pagal 2025-12-31 duomenis.
- ✓ Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys, kurį sudaro Savivaldybės pajamų vykdymo, Savivaldybės biudžeto išlaidų vykdymo, bei Savivaldybės biudžeto vykdymo aiškinamasis raštas, parengti pagal 2025-12-31 duomenis.
- ✓ Savivaldybės 2025 metų veiklos ataskaita.

Auditas atliktas:

- ✓ pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus⁴⁵, kurie apima tarptautinius audito standartus (TAIS)⁴⁶.
- ✓ siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad finansinėse ir biudžeto vykdymo ataskaitose, bei veiklos ataskaitoje nėra reikšmingų iškraipymų ir jos parengtos pagal teisės aktų reikalavimus, o savivaldybės lėšos ir turtas valdomas, naudojamas ir disponuojama jais teisėtai. Visiškai užtikrinimas neįmanomas dėl įgimtų audito ir vidaus kontrolės apribojimų bei to fakto, kad netikrinome visų (100 proc.) ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių.

Audito metu atlikta išsami rizikos analizė, apskaitos ir vidaus kontrolės sistemų tyrimas, audito procedūros atliktos svarbiausiose audito srityse, atrinkus audito pavyzdžius, kurie geriausiai reprezentavo visumą.

Siekdami gauti pakankamą užtikrinimą, kad Savivaldybės finansinių ataskaitų rinkinyje ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje, bei veiklos ataskaitoje nėra reikšmingų iškraipymų, Savivaldybės lėšos ir turtas valdomi naudojami teisėtai, atsirinkome subjektus (žr. 3 priedas), kuriuose atlikome audito procedūras reikšmingose ir rizikingose srityse.

Audito apimtis ir metodai	
Audito apimtis	
2025 metų pradžios ir pabaigos turto ir atitinkamai finansavimo sumų, įsipareigojimų ir grynojo turto likučiai	Metų pradžioje turto ir atitinkamai finansavimo sumų, įsipareigojimų ir grynojo turto likutis buvo 170 728,5 tūkst. Eur, pabaigoje – 177 704,2 tūkst. Eur.
2025 m. gautos pajamos ir patirtos sąnaudos	Pagrindinės veiklos pajamos 122 721,3 tūkst. Eur, pagrindinės veiklos sąnaudos 124 965,1 tūkst. Eur. Pagrindinės veiklos rezultatas yra neigimas – 2 243,8 tūkst. Eur patirta daugiau, sąnaudų nei gauta pajamų. Kitos veiklos rezultatas teigiamas – 5 007,9 tūkst. Eur.

⁴⁵ 2000-2899-asis TAAIS „Finansinio audito standartai“.

⁴⁶ Tarptautinės buhalterijų federacijos Tarptautinių audito ir užtikrinimo standartų valdybos išleisti tarptautiniai audito standartai ir Audito, apskaitos, turto vertinimo ir nemokumo valdymo tarnybos prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos išversti į lietuvių k. prieiga per internetą <https://avnt.lrv.lt/lt/teisine-informacija/teises-aktai/auditas/>.

Savivaldybės biudžeto asignavimų suma, kurią 2025 metais valdė asignavimų valdytojai	2025 metų savivaldybės biudžeto įplaukos sudarė 85 271,6 tūkst. Eur, išlaidos – 86 454,8 tūkst. Eur. Nepanaudotų asignavimų likutis susidarė 2 812,9 tūkst. Eur.
Veikusios pavaldžios kontroliuojamos ir konsoliduojamos įstaigos	Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinį įtraukta 36 subjektų finansinių ataskaitų rinkiniai. Į šį ataskaitų rinkinį yra įtrauktos savivaldybės kontroliuojamų viešojo sektoriaus subjektų finansinės ataskaitos už 2025 metus: 31 biudžetinės įstaigos, Radviliškio rajono savivaldybės išdo, 4 kontroliuojamųjų viešųjų įstaigų. Per nuosavybės metodo įtaką patenka konsoliduojamos 4 kontroliuojamos uždarnosios akcinės bendrovės – UAB „Radviliškio vanduo“, UAB „Radviliškio šiluma“, UAB „Radviliškio autobusų parkas“, UAB „Toksika“, kiti subjektai VŠĮ „Šeduvos paslaugų centras“. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitose konsoliduojama 34 asignavimų valdytojų ataskaitos.
Audito apimties apribojimai	Audito apimties apribojimų nebuvo.
Vertintos sritys ir jose atliktos procedūros:	
2025 m. savivaldybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio duomenys	
Susipažinta su organizacine struktūra ir veikla, ištirta apskaitos sistema, susipažinta su vidaus kontrolės aplinka, procedūromis. Atliktas Savivaldybės tarybos sprendimų, Mero potvarkių, Savivaldybės administracijos tvarkų, įsakymų, taisyklių, ir kitų dokumentų peržiūra. Atlikta rizikos analizė, leido panaudoti rizika ir reikšmingumu pagrįstą audito metodiką, audito darbą sutelkiant didžiausiose rizikos srityse.	
Vertintos sritys ir atliktos procedūros dėl 2025 metų finansinių ataskaitų rinkinių duomenų	Turto srityje vertinti ilgalaikio turto (žemės, pastatų, infrastruktūros statinių, kitų statinių, mašinų ir įrenginių, baldų, biuro įrangos ir kito ilgalaikio materialiojo turto, nebaigtos statybos ir išankstinių mokėjimų, ilgalaikio finansinio turto), trumpalaikio turto (sukauptų gautinų sumų), pinigų ir jų ekvivalentų, finansavimo sumų, sukauptų mokėtinų sumų apskaitos principai (apskaityti laiku, teisinga verte, esant pagrindžiantiems dokumentams, teisingomis sąskaitų korespondencijomis ir pan.). Sąnaudų srityje atrankos būdu vertinta: sąnaudų ir su jomis susijusių mokėtinų sumų ir piniginių lėšų pripažinimas ir registravimas (ar registruotos tą ataskaitinį laikotarpį, kurį jos buvo patirtos, jų pagrįstumas, tikrumas, užregistravimas teisinga verte ir tinkamomis sąskaitų korespondencijomis). Pajamų srityje vertintos lėšų pajamos jų apskaitos principai (ar registruojam laiku, teisinga verte, esant pagrindžiantiems dokumentams, teisingomis sąskaitų korespondencijomis ir pan.). Atliktas bendras konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio vertinimas (ataskaitos pateikimas, sudarymas, ar ataskaitos duomenys korektiški).
Vertintos sritys ir atliktos procedūros dėl 2025 metų konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenų	Išlaidų skirtų darbo užmokesčiui, prekėms ir paslaugoms įsigyti, socialinių išmokų srityje. Pajamų srityje vertina ar teisingi duomenys pateikti ataskaitose apie surinktas pajamas, ar jos apskaitytos. Atliktas bendras konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio vertinimas.
Lėšų ir turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumas	Darbo užmokesčio ir socialinio draudimo srityje. Socialinių išmokų srityje. Turto, prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidų srityje. Turto perdavimo ir nurašymo srityje. Viešųjų pirkimų srityje. Vertintas turto inventORIZACIJOS atlikimas.
Savivaldybės veiklos ataskaitos vertinimas	Vertina ar Radviliškio rajono savivaldybės subjektų 2025 m. metinės veiklos ataskaitos parengtos vadovaujantis teisės aktų nuostatomis, ir ar Radviliškio rajono savivaldybės 2025 metų veiklos ataskaitoje pateikta visa privaloma informacija.
Taikyti kiekybiniai reikšmingumo lygiai	Savivaldybės biudžeto išlaidoms apskaičiuota reikšmingumo suma sudarė 2 proc. visų savivaldybės biudžeto išlaidų, tai yra 1 729 tūkst. Eur (darbinis reikšmingumas – 1 296,6 tūkst. Eur), Savivaldybės konsoliduotam finansinių ataskaitų rinkiniui 1,5 proc. viso savivaldybės turto balansinės vertės, tai yra 2 665,6 tūkst. Eur (darbinis reikšmingumas – 1 920,71 999,2 tūkst. Eur), pagrindinės veiklos sąnaudų sričiai 1,5 proc. – 1 874,5 tūkst. Eur (darbinis reikšmingumas – 1 405,9 tūkst. Eur). Nustatyti darbinio reikšmingumo lygiai yra

	didžiausios priimtinos klaidų sumos, naudojamos vertinant, ar nustatytos pavienės klaidos arba jų visuma rodo, kad biudžeto vykdymo ataskaitos ir finansinės ataskaitos visais reikšmingais atžvilgiais teisingos. Vertintas kiekvienos klaidos reikšmingumas kokybiniu atžvilgiu, kurie yra svarbūs informacijos vartotojui dėl jų pobūdžio, aplinkybių ar konteksto, kuriems esant jie atsirado. Kokybiškai reikšmingu dalyku yra laikomas ir svarbių vidaus kontrolės priemonių nebuvimas ar jų nesilaikymas.
--	---

Audito ataskaita „Radviliškio rajono savivaldybės
2025 metų ataskaitų rinkinio, savivaldybės
biudžeto ir turto naudojimo finansinio audito
rezultatai“
3 priedas

Subjektų sąrašas, kuriuose buvo atliktos pagrindinės audito procedūros

1. Radviliškio rajono savivaldybės administracija
2. Radviliškio miesto kultūros centras
3. Radviliškio meno mokykla
4. Radviliškio rajono savivaldybės viešoji biblioteka
5. VšĮ Radviliškio rajono pirminės sveikatos priežiūros centras
6. Radviliškio pagalbos šeimai centras
7. Radviliškio Vinco Kudirkos progimnazija
8. Radviliškio Vaižganto progimnazija
9. Radviliškio r. Baisogalos kultūros centras
10. Radviliškio r. Sidabravo gimnazija
11. Radviliškio r. Šeduvos gimnazija
12. Radviliškio rajono savivaldybės šveitimo ir sporto paslaugų centras

DETALŪS METADUOMENYS	
Dokumento sudarytojas (-ai)	RADVILIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA
Dokumento pavadinimas (antraštė)	RADVILIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS 2025 METŲ ATASKAITŲ RINKINIO, SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO IR TURTO NAUDOJIMO FINANSINIO AUDITO REZULTATAI
Dokumento registracijos data ir numeris	2026-05-14 Nr. VA-4
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	-
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Beata Maselskytė Vyriausias specialistas
Parašo sukūrimo data ir laikas	2026-05-14 13:39
Parašo formatas	Ilgalaikio galiojimo (XAdES-XL)
Laiko žymoje nurodytas laikas	2026-05-14 13:39
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	SK ID Solutions EID-Q 2021E
Sertifikato galiojimo laikas	2025-01-25 12:59 - 2030-01-25 23:59
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Rasa Baublienė Savivaldybės kontrolierės pavaduotoja
Parašo sukūrimo data ir laikas	2026-05-14 13:42
Parašo formatas	Ilgalaikio galiojimo (XAdES-XL)
Laiko žymoje nurodytas laikas	2026-05-14 13:42
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	ADIC CA ECC
Sertifikato galiojimo laikas	2024-08-07 09:42 - 2028-08-06 09:42
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Giedrė Sinkevičienė Savivaldybės kontrolierė
Parašo sukūrimo data ir laikas	2026-05-14 13:44
Parašo formatas	Ilgalaikio galiojimo (XAdES-XL)
Laiko žymoje nurodytas laikas	2026-05-14 13:45
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016
Sertifikato galiojimo laikas	2024-08-08 11:57 - 2029-08-07 23:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	-
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	0
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	0
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Elpako v.20260423.1
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Tikrinant dokumentą nenustatyta jokių klaidų (2026-06-29)
Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas	2026-06-29 nuorašą suformavo Tomas Januševičius
Paieškos nuoroda	-
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2026-06-29 Dokumentų valdymo sistema „Deka Office“